



Dialogue et stratégie foncière territoriale concertée pour accroître la protection durable de la ressource en eau par l'agriculture biologique

Mots clés : dialogue territorial, système d'acteur, projet d'acquisition, stratégie foncière concertée, Agence de l'eau Seine-Normandie, Terre de Liens

Un partenariat Terre de Liens / AESN structurant

Depuis 3 ans, l'Agence de l'eau Seine-Normandie soutient Terre de Liens Normandie pour :

- **Sensibiliser et former des animateurs et animatrices BAC** (ou AAC selon les appellations) aux grands principes méthodologiques portant sur de l'installation agricole participative promue par le Mouvement Terre de Liens depuis 10 ans en France ;
- Accompagner les plus volontaires d'entre eux pour **concevoir et mettre en œuvre une stratégie foncière** citoyenne et territorialisée au long cours ;
- Détecter et **saisir une opportunité d'acquisition foncière** à même de faire « démonstration par la preuve » qu'il est possible de combiner, observation foncière stratégique, montage financier privé/public pour acquérir et préserver des terres dédiées à l'agriculture biologique par la mise à Bail Rural Environnemental (BRE) pour protéger durablement la ressource en eau.

Une démarche systémique pour la mobilisation du territoire

Ces stratégies foncières territoriales passent généralement par le développement de moyens techniques, partenariaux et politiques visant à :

1) Déclencher un imaginaire (individuel et collectif) positif et mobilisateur

→ « raconter une histoire crédible » en utilisant :

- **Le Convertisseur Terre de Liens** : combien de paysans bio devrions nous avoir sur notre territoire si, progressivement, tous les mangeurs (privés et publics) relocalisaient leurs approvisionnements ?
- **Du Benchmarking** : apporter un nombre réduit mais ciblé de témoignages d'expériences réussies ailleurs pour que chaque acteur clé (habitants, élus et techniciens, entreprises artisanales de transformation et de distribution de produits alimentaires, gestionnaires de cantine, enseignants et éducateurs etc.) voit concrètement le rôle qu'il peut jouer dans une stratégie de ce type.

2) De la connaissance du foncier agricole à la construction d'une stratégie territoriale partagée d'acquisition

- **analyser finement le foncier agricole** des territoires cibles (BAC / AAC) : mettre en place des **observatoires fonciers locaux** ; mobiliser des habitant-e-s développant, si possible avec leurs élus locaux, à une **veille foncière citoyenne de terrain** : celle qui passe par l'échange verbale avec les propriétaires de terres, de fermes, et/ou les exploitants actifs (ou retraités) des territoires cibles ;
- **former chaque acteur territorial à la connaissance et à l'utilisation optimale des SES outils de maîtrise foncière** : ceux qu'il peut mettre en œuvre, en propre et pour son compte, et/ou en coopération avec des acteurs territoriaux partenaires ;
- **former les acteurs territoriaux à l'ingénierie financière publique-privée** en vue de l'acquisition foncière des terres sur des AAC ;
- **mettre les acteurs territoriaux en liens opérationnels les uns avec les autres** pour se tenir prêt à intervenir de manière opportune et coordonnée pour des acquisitions foncières.

3) Mettre en pratique ces éléments autour d'un projet d'acquisition

Une illustration : acquisition par la Fondation Terre de Liens sur l'AAC d'Agy-Le Tronquay :

Nous sommes dans le cas d'une acquisition faisant suite à une opportunité, c'est-à-dire d'une acquisition « non anticipée » grâce à une mobilisation d'acteurs et à leur organisation stratégique évoquée succinctement ci-dessous.

Un système d'acteur mobilisé...

1. Le **GAB 14** alerte Terre de Liens Normandie sur une cible foncière avec un agriculteur bio candidat à l'exploitation des terres ;

-TDL Normandie :

2. **analyse et mobilise le système d'acteurs** en jeu dont : la Communauté de Commune « Bayeux Intercom », Syndicat d'Eau des Trois Cantons, Commune d'Agy-Le Tronquay, SAFER, AESN ;
3. provoque les rencontres entre ces acteurs pour permettre **leur interconnaissance et favoriser des phénomènes de coopération plutôt que de concurrence** ;
4. **propose différents scénarii d'acquisition** (en l'occurrence, soit la Fondation Terre de Liens, soit le syndicat d'eau local) puis de **mise à BRE**.

- ... qui débouche sur une acquisition innovante

5. Tentative d'implication (médiation et proposition opérationnelle par TdL Ndie) **du Syndicat d'Eau comme possible futur propriétaire** et bailleur des terres pour l'agriculture biologique ;
6. Etablissement par la SAFER d'un **cahier des charges de rétrocession** (un preneur, un financement, ET un agriculteur prêt à signer un bail avec le cahier des charges de l'AESN) ;
7. Acquisition **par la Fondation Terre de Liens**, seule réponse présentée permettant de répondre au cahier des charges SAFER-AESN.

Constats issus de ce processus

- une **interpellation trop tardive** de TDL Normandie pour permettre une « mise en musique » effective du système d'acteurs ;
- **insuffisance de savoir-faire fonciers communs entre l'AESN et la SAFER** ;
- **peu de croisements entre stratégie du Syndicat d'Eau et Collectivités Territoriales** (ayant elle-aussi la compétence « gestion de la ressource en eau »). Pourtant cette stratégie partagée permettrait de **combiner efficacement la possibilité de préemption foncière (Syndicat d'Approvisionnement en Eau Potable) et les politiques d'appui au développement économique et d'aménagement du territoire de l'autre** ;
- **absence d'ingénierie foncière aux échelles régionale** (convention de portage foncier ; fonds d'amorçage des acquisitions foncières participatives mixtes (publiques et privée) placé au sein de la Fondation TDL) **et départementale (PPAEN)** ;
- **peu de citoyens** (personnes physiques, collectifs, associations, entreprises) **sensibilisés et préparés à être investisseurs solidaires potentiels**.

Préconisation pour renforcer cette démarche

Malgré le résultat encourageant de la démarche qui a pu aboutir, les enseignements nous encouragent à **réaffirmer l'importance et la nécessité de construction de stratégie foncière partagée** par ce système d'acteur qui puisse répondre aux enjeux de chacun (protection de l'eau, développement de systèmes alimentaires et agricoles territorialisés).

Pour aller plus loin :

Terre de Liens Normandie (Caen) :

- Julie Beaucé - j.beauce@terredeliens.org - 09 70 20 31 10
- Sylvain Cosson – s.cosson@terredeliens.org – 09.70.20.31.39

Terre de Liens Normandie (Rouen) :

- Tiphane François – t.francois@terredeliens.org – 09.70.20.31.17
- Pauline Bouhelier – p.bouhelier@terredeliens.org – id.