

COMITER Seine aval

8 juin 2017

Élaboration la stratégie d'organisation des compétences locales de l'eau (SOCLE)

Léa PALMERI – DREAL Normandie
Véronique NICOLAS – DRIEE Ile-de-France



Crédit photo : Arnaud Bouissou/MEDDTL

Direction Régionale et Interdépartementale de l'Environnement et de l'Énergie
d'Île-de-France

www.driee.ile-de-france.developpement-durable.gouv.fr

Impact des réformes territoriales

Une rationalisation de l'intercommunalité
(-50 % sur le bassin) et une nouvelle
répartition des compétences, notamment
dans le domaine de l'eau



Les EPCI-FP (communautés de communes,
d'agglomération, urbaine et métropoles) =
nouvelle maille de base pour l'eau potable,
l'assainissement et la GEMAPI

Suppression de la clause de compétence
générale pour les départements et les
régions

Grand cycle

Gestion des milieux
aquatiques et prévention
des inondations
Protection de la ressource ...

01/01/2018

Petit cycle

Eau potable
Assainissement
(dont pluvial urbain)

01/01/2020



La Stratégie d'Organisation des Compétences Locales de l'Eau

Définie par arrêté ministériel du 20 janvier 2016 :

- *un descriptif de la répartition des compétences dans le domaine de l'eau exercées par les collectivités et leurs groupements ;*
- *des objectifs d'évolution des modalités de coopération entre collectivités notamment sur les territoires à enjeux*

1ère élaboration : arrêtée au 31 décembre 2017, après mise à disposition des collectivités concernées et avis du comité de bassin

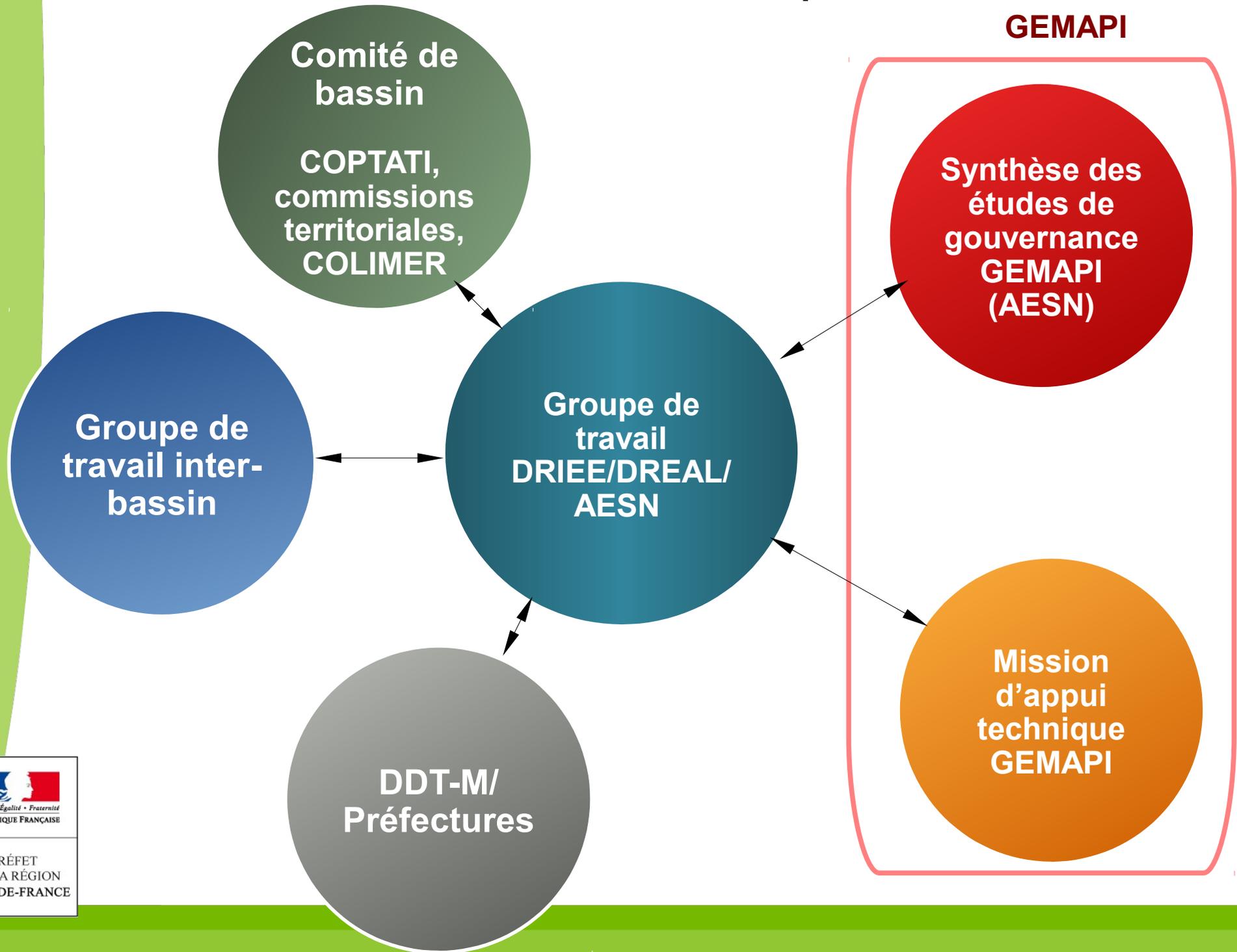
Objectifs :

- **accompagner** les collectivités et les services dans les évolutions en cours ;
- document **d'orientation** pour les futurs SDCI 2021
- annexe du prochain SDAGE



Non prescriptif
Pédagogique
Synthétique

Modalités d'élaboration partenariale



Etat des lieux : la nouvelle carte des EPCI-FP

L'intercommunalité = nouvelle maille de base du territoire pour l'exercice de la GEMAPI, l'eau potable et l'assainissement

Au niveau national

Baisse de 40 % du nombre total d'EPCI-FP entre 2016 et 2017

Au niveau bassin

Baisse de 50 % du nombre total d'EPCI-FP entre 2014 et 2017

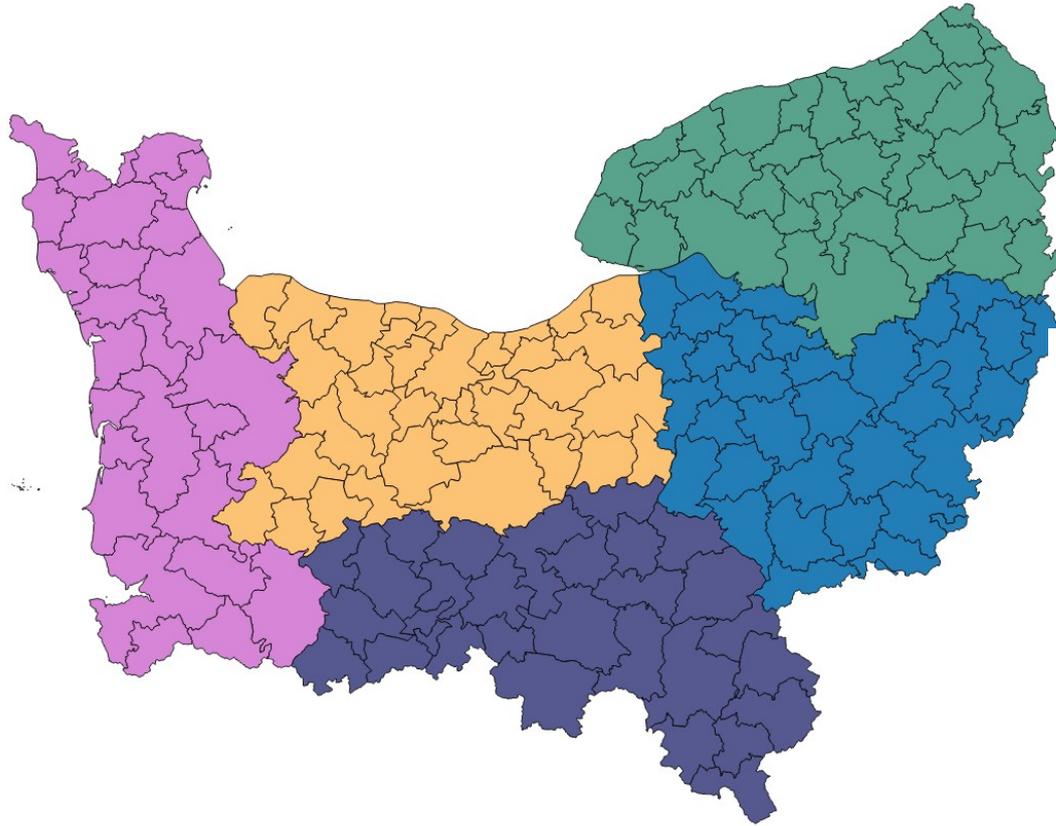
De 450 à 240

**Sur le territoire Seine aval (27-76)
Baisse de 50 % du nombre total d'EPCI entre 2014 et 2017**

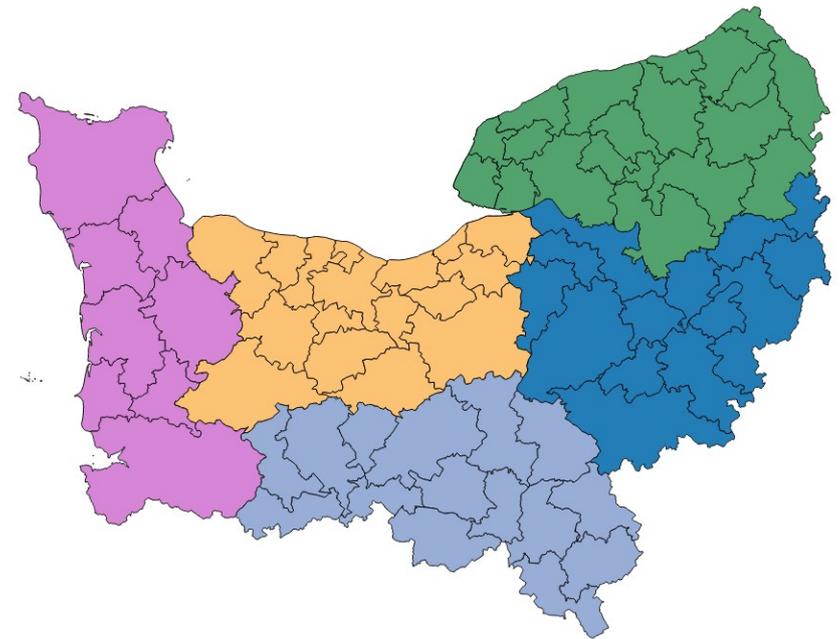
De 68 à 34



La nouvelle carte des EPCI-FP en Normandie



Structuration des EPCI au
01/01/2016
=> 161 EPCI-FP



Structuration des EPCI au
01/01/2017
=> 74 EPCI-FP



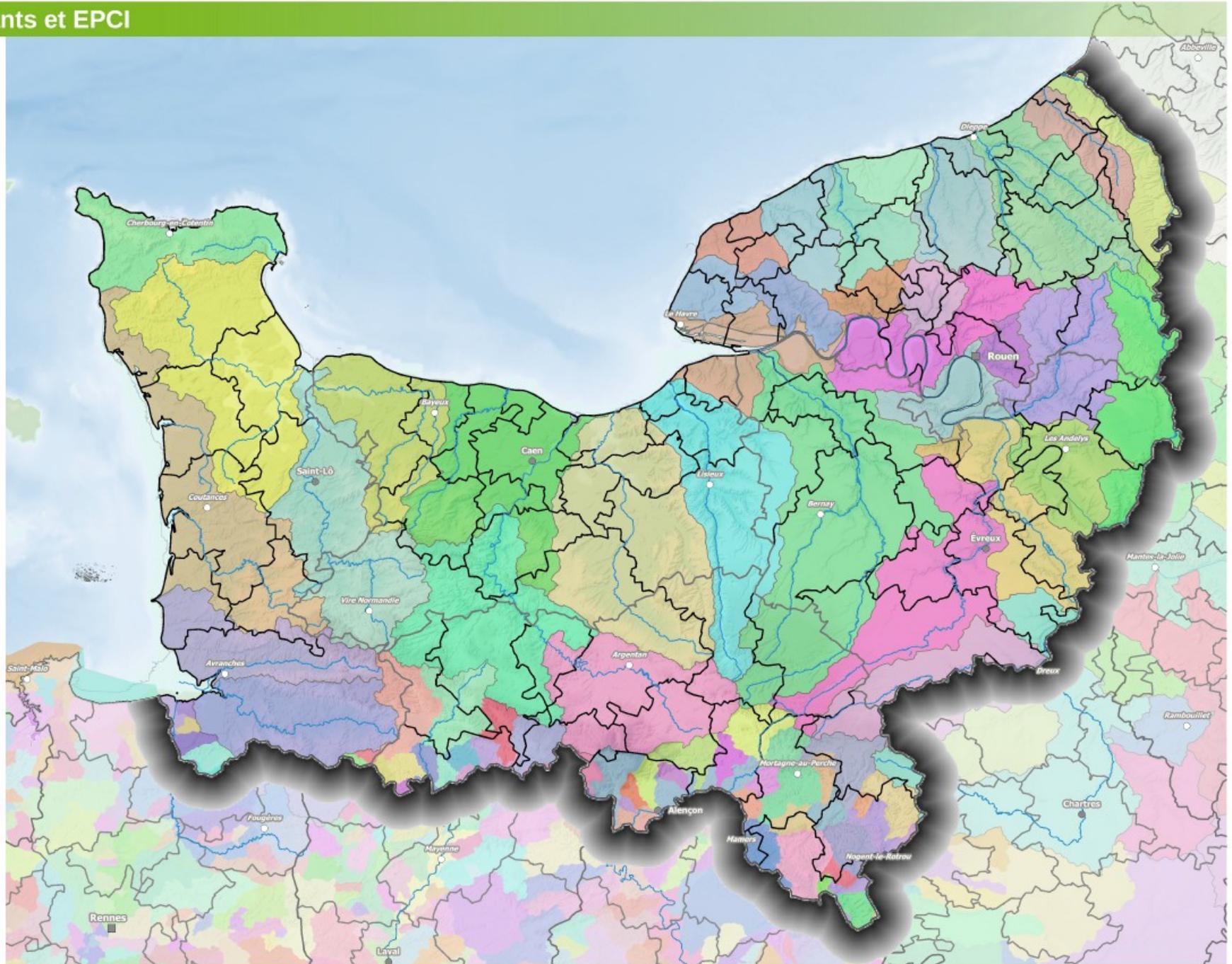
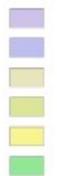
PRÉFET
DE LA RÉGION
D'ILE-DE-FRANCE

Enjeux en Normandie

Bassins versants et EPCI

- Echelons administratifs**
- Préfecture de région
 - Préfecture
 - Sous-préfecture
 - Etablissement Public de Coopération Intercommunale
 - Limites des départements

Les unités hydrographiques



Sources :
IGN Geofa 2013
BANATIC 2017
Agences de feau
IGN BD Cathage 2014
GEBCO
DREAL NORMANDIE 2017
Production:
Le 06/06/2017 - DREAL-NORMANDIE



Enjeux en Normandie

Zones humides et état écologique des eaux superficielles

Echelons administratifs

- Préfecture
- Sous-préfecture
- Limites des départements
- Tâche urbaine de plus de 500 ha
- Unités hydrographiques

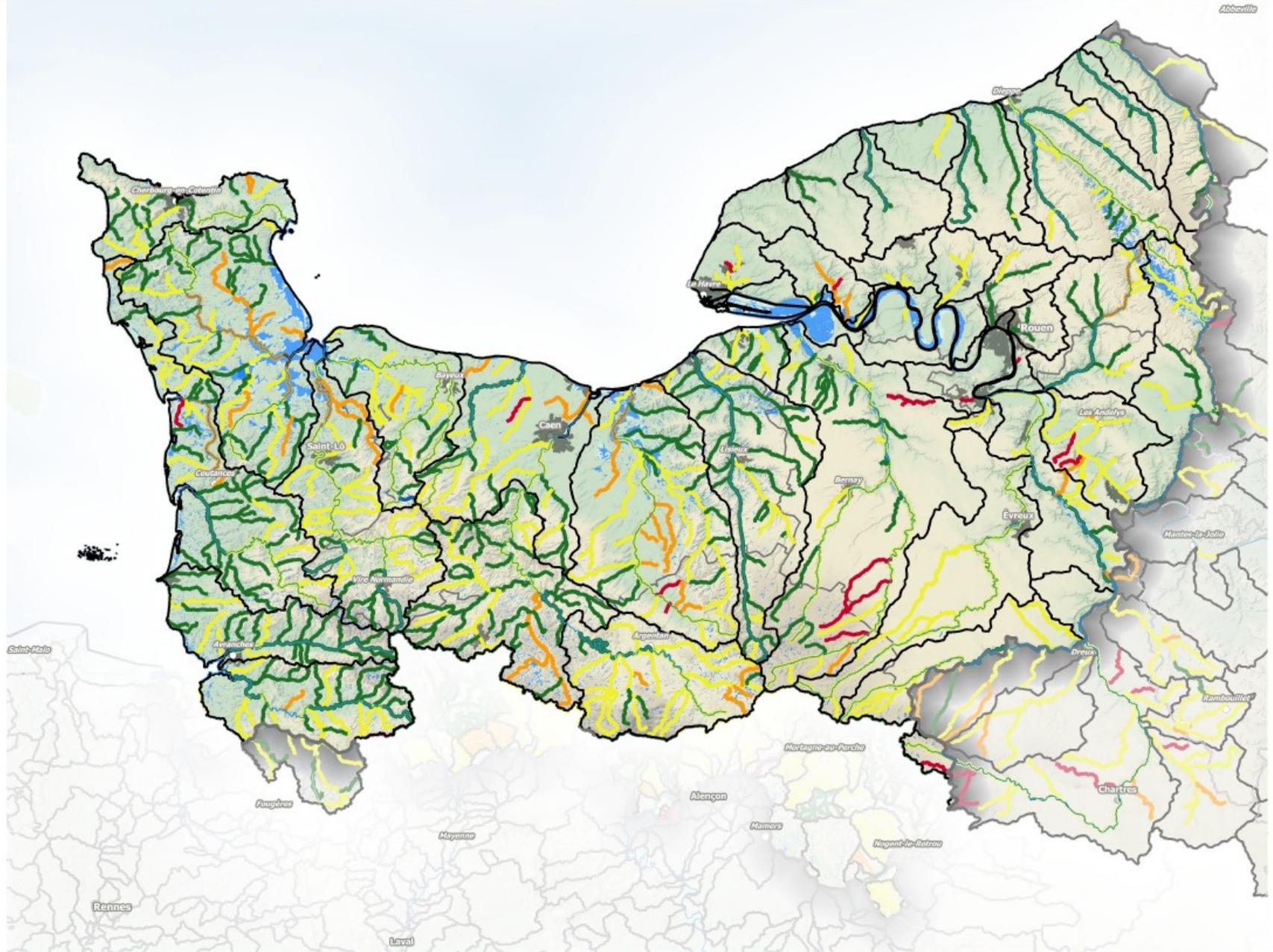
Etat écologique

- Bon
 - Mauvais
 - Médiocre
 - Moyen
 - Très bon
- Zone humide**
-

Sur les départements du 14, 50 et 61, les zones humides sont identifiées par photo-interprétation de clichés aériens couleurs. La reconnaissance des zones humides repose prioritairement sur le repérage à l'écran du jonc, espèce végétale inféodée aux zones humides et facilement repérables sur l'image. Mais d'autres éléments ont également été pris en compte : présence d'autres espèces végétales, espaces agricoles drainés ou sols labourés humides...

Sources :
Agences de l'eau
IGN BD Carthage 2014
GEBCO
DREAL NORMANDIE 2017
Production :
Le 06/03/2017 - DREAL-NORMANDIE

0 15 30 km

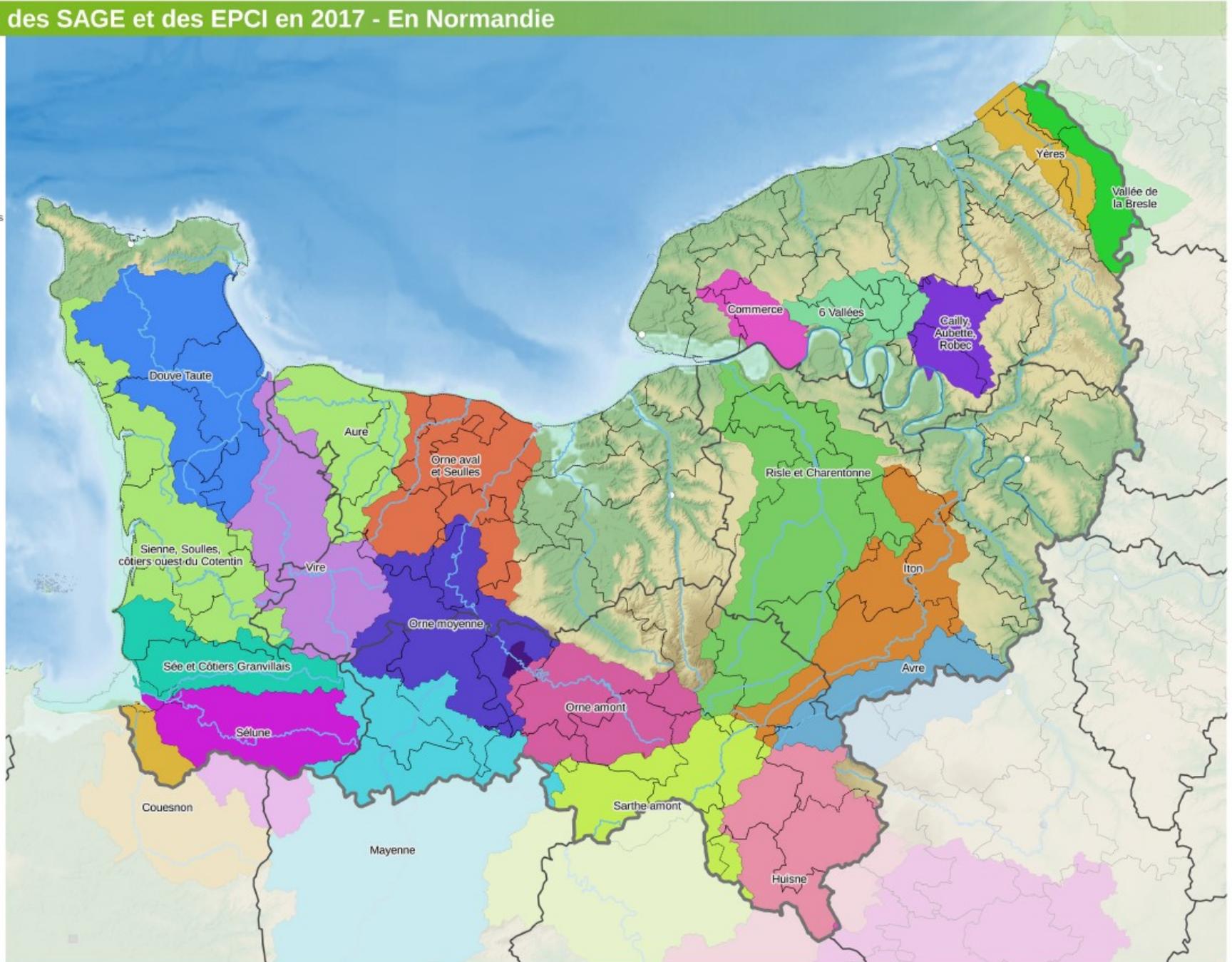


Enjeux en Normandie

Superposition des SAGE et des EPCI en 2017 - En Normandie

Echelons administratifs

- ◆ Capitale d'état
- Préfecture de région
- Préfecture
- Sous-préfecture
- Limites de la région
- Limites des départements
- Périmètres des Etablissements Publics de Coopération Intercommunale
- SAGE: Schéma d'Aménagement et de Gestion de l'Eau**
- Périmètre de SAGE



Sources :
Agences de l'Eau
IGN GeoInfo 2013
Banatic 2017
GEBCO
DREAL Normandie 2017
Production:
Le 06/06/2017 - DREAL-NORMANDIE

0 15 30 km



Enjeux en Normandie

Aléas inondation et submersion et densité de population

Echelons administratifs

- Préfecture de région
- Préfecture
- Sous-préfecture
- Limites des départements
- Limites de la région

Aléas

- Aléa submersion marine
- Aléa inondation

Densité de population communale au km² en 2015

- Forte densité
- Densité modérée
- Faible densité
- Très faible densité



Sources :
IGN Geofia 2013
INSEE "Grille communale de densité 2015"
DREAL Normandie 2017
Production:
Le 02/06/2017 - DREAL-NORMANDIE

0 10 20 km



Enieux en Normandie

Les digues et barrages classés au titre de la sécurité des ouvrages hydrauliques et les EPCI

Echelons administratifs

- Préfecture de région
- Préfecture
- Sous-préfecture
- Etablissement Public de Coopération Intercommunale
- Tâche urbaine de plus de 500 ha

Digues (Base de données SIOUH)

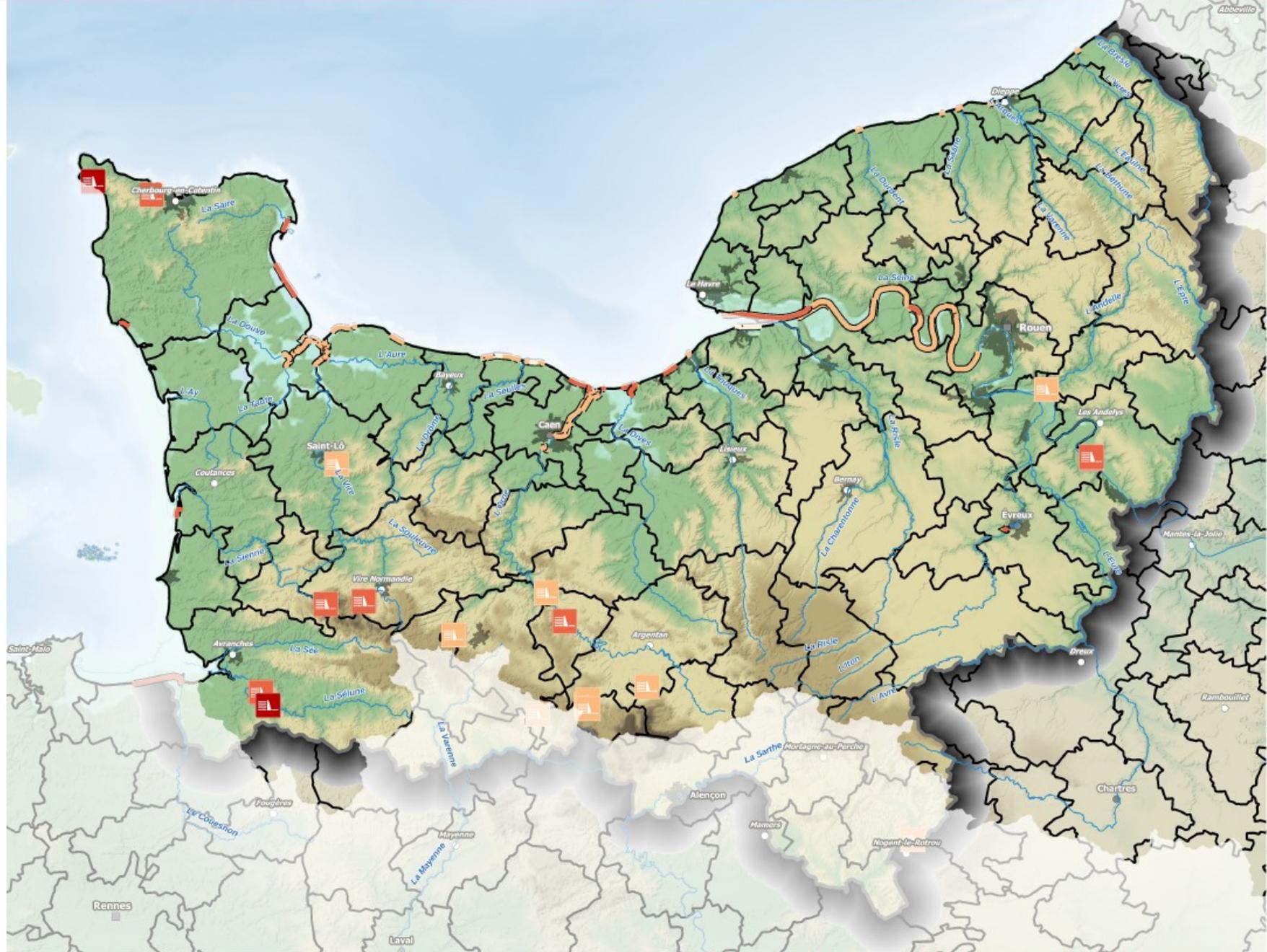
- B
- C
- D

Barrages (Base de données SIOUH)

- A
- B
- C

Sources :
BANATIC 2017
IGN Geofla 2013
DREAL Normandie 2017
Production:
Le 06/03/2017 - DREAL-NORMANDIE

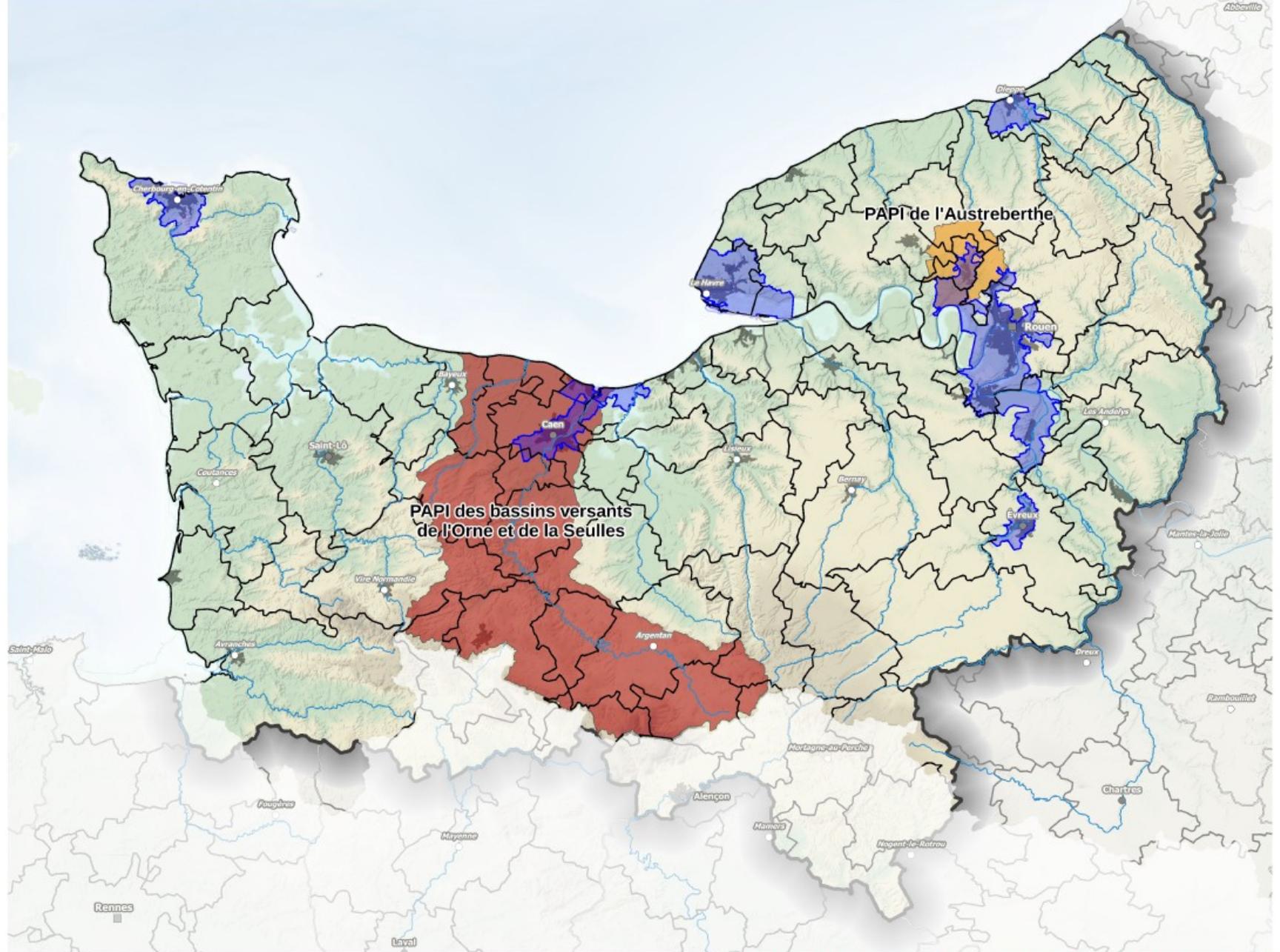
0 15 30 km



Enjeux en Normandie

PAPI, TRI et EPCI

- Echelons administratifs**
- Préfecture de région
 - Préfecture
 - Sous-préfecture
 - Etablissement Public de Coopération Intercommunale
 - Tâche urbaine de plus de 500 ha
- Périmètres hydrographiques**
- Territoires à risque important d'inondation (TRI)
- Programmes d'actions de prévention des inondations (PAPI)
- PAPI de l'Austreberthe
 - PAPI des bassins versants de l'Orne et de la Seulles



Sources :
IGN Geofa 2013
BANATIC 2017
IGN BD Carthage 2014
GEBCO
DREAL NORMANDIE 2017
Production:
Le 06/03/2017 - DREAL-NORMANDIE

0 15 30 km



Synthèse du diagnostic – GEMAPI

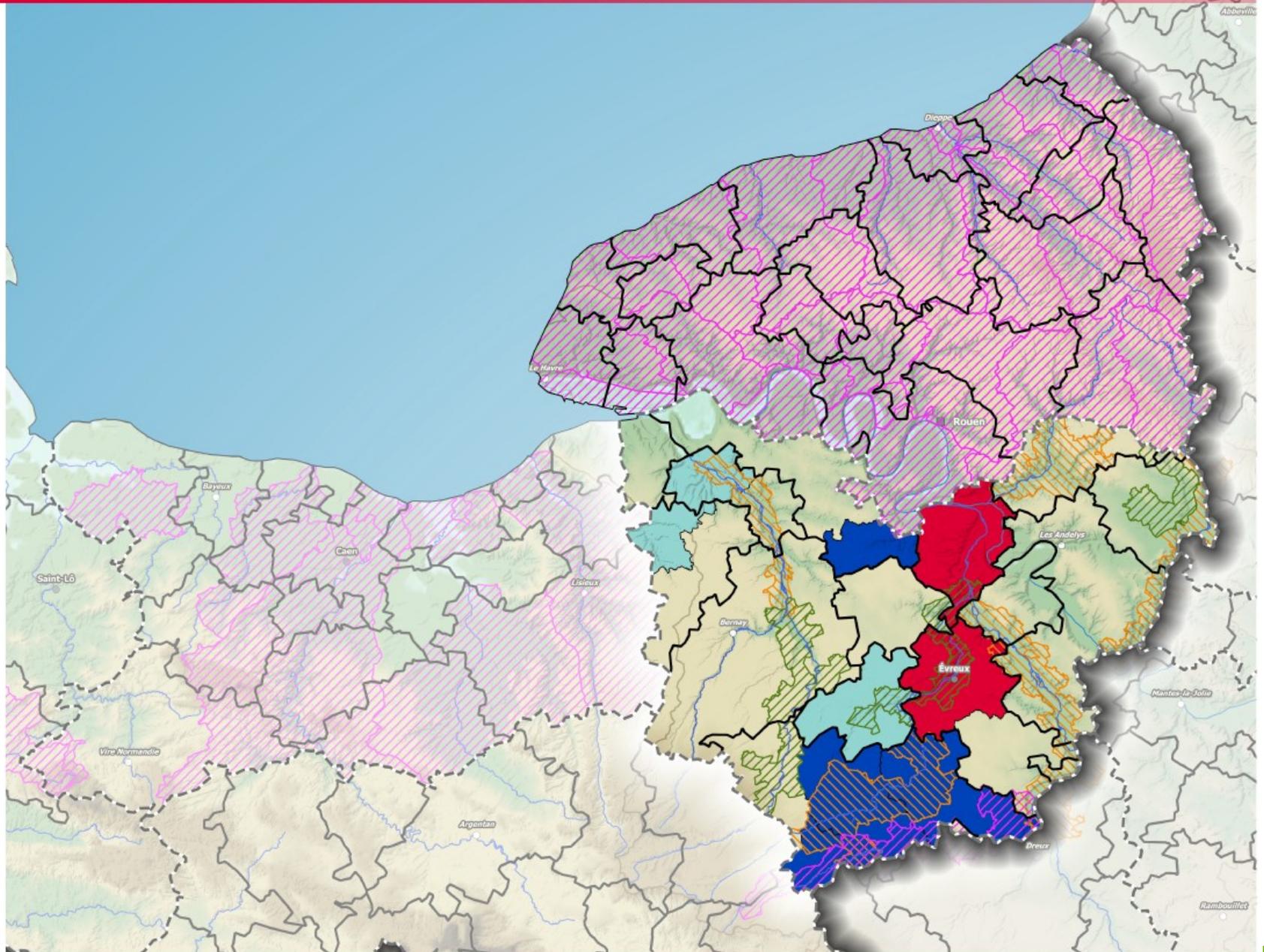
Gestion des Milieux Aquatiques et Prévention des Inondations et EPCI - Départements de l'Eure et de la Seine-Maritime

Echelons administratifs

- Préfecture
- Sous-préfecture
- - - Limites des départements
- ▭ Etablissements Publics de Coopération Intercommunale

Périmètres des GEMAPI

- ASA
- CdC
- SIVU
- SM
- CA (Anticipation)
- CdC (Anticipation)



Sources :
IGN Geofla 2013
BANATIC 2017
IGN BD Carthage 2014
GEBCO
DREAL Normandie 2017
Production:
Le 02/06/2017 - DREAL-NORMANDIE

0 10 20 30 km



Synthèse du diagnostic – GEMAPI

En Seine-Normandie

Environ 25 % du territoire « orphelin »
(absence de structures)

Près de 500 structures identifiées,
de compositions très diverses,
avec des superpositions

Des départements historiquement
bien impliqués

Des missions centrées sur l'entretien
des rivières

Des actions peu en adéquation avec
les statuts, facteur d'insécurité juridique

Seine aval (27 et 76)

Environ 27 % du
territoire « orphelin »

38 structures exerçant
tout ou partie de la GEMAPI
identifiées

Une multiplicité d'acteurs
(ASA, SM, EPTB, EPCI, Communes)

Des structures diverses assurant
la compétence ruissellement
(communes 25 %, EPCI 46 %, SM 29%)



Synthèse du diagnostic – alimentation en eau potable

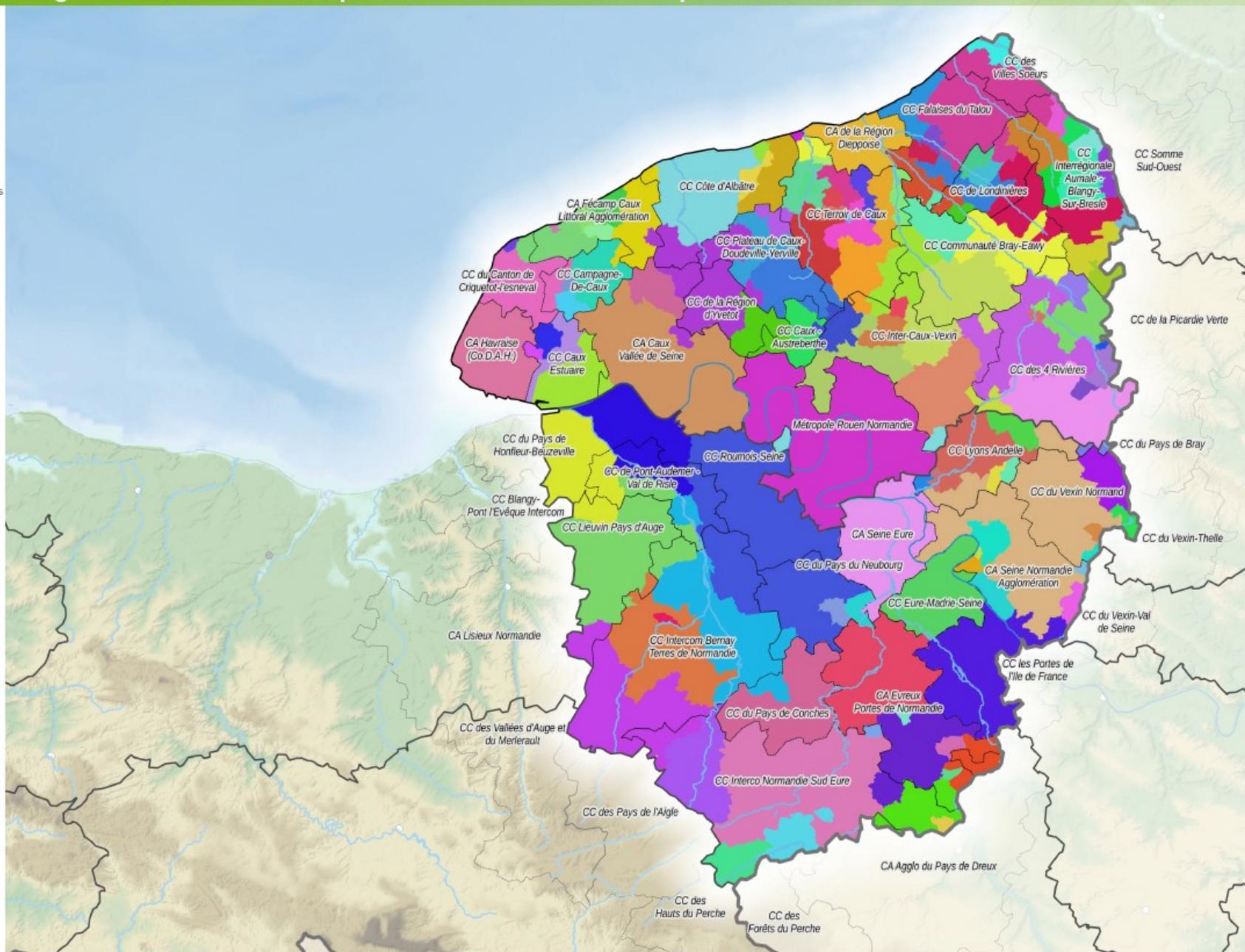
Structures en charge de l'adduction d'eau potable et EPCI en 2017 - Départements de l'Eure et de la Seine-Maritime

Echelons administratifs

- Capitale d'état
- Préfecture de région
- Préfecture
- Sous-préfecture
- Limites de la région
- Limites des départements
- Périmètres des Etablissements Publics de Coopération Intercommunale

Structures en charge de l'adduction d'eau potable

- Structures ayant la compétence AEP

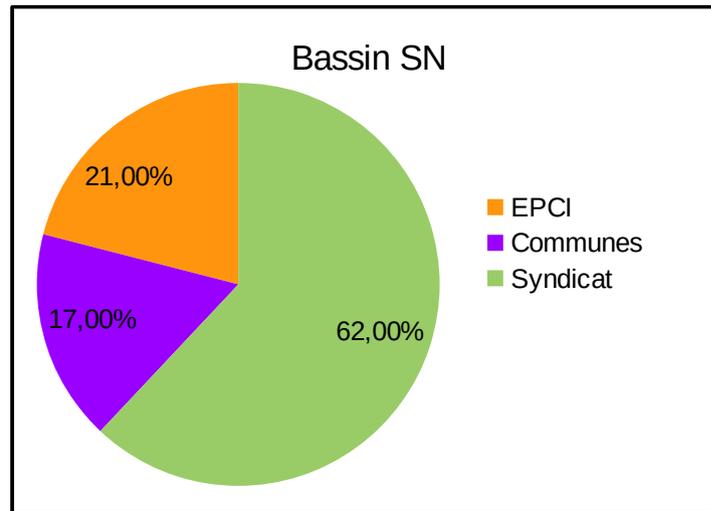


Sources :
 Agences de l'Eau
 IGN Geofla 2013
 Banatic 2017
 GEBCO
 DREAL Normandie 2017
 Production:
 Le 06/06/2017 - DREAL-NORMANDIE

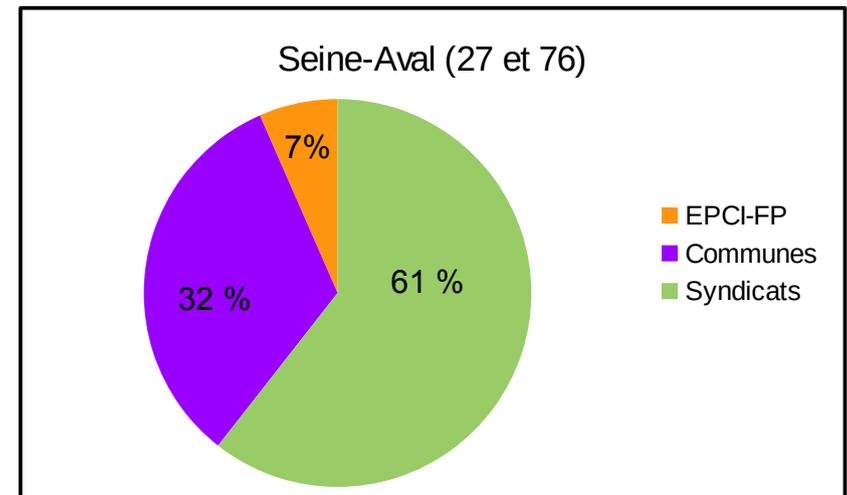
0 15 30 km



Synthèse du diagnostic – alimentation en eau potable



En Seine-Normandie
Structure syndicale dominante



Seine aval
Structure syndicale dominante

Compte-tenu de leur taille ~90% des syndicats existants sont amenés à évoluer

Enjeu de garantir la continuité du service et l'entretien des équipements

Opportunité pour atteindre des « tailles critiques » pour porter les investissements nécessaires

=> Changements importants à anticiper pour les collectivités



Synthèse du diagnostic – assainissement collectif

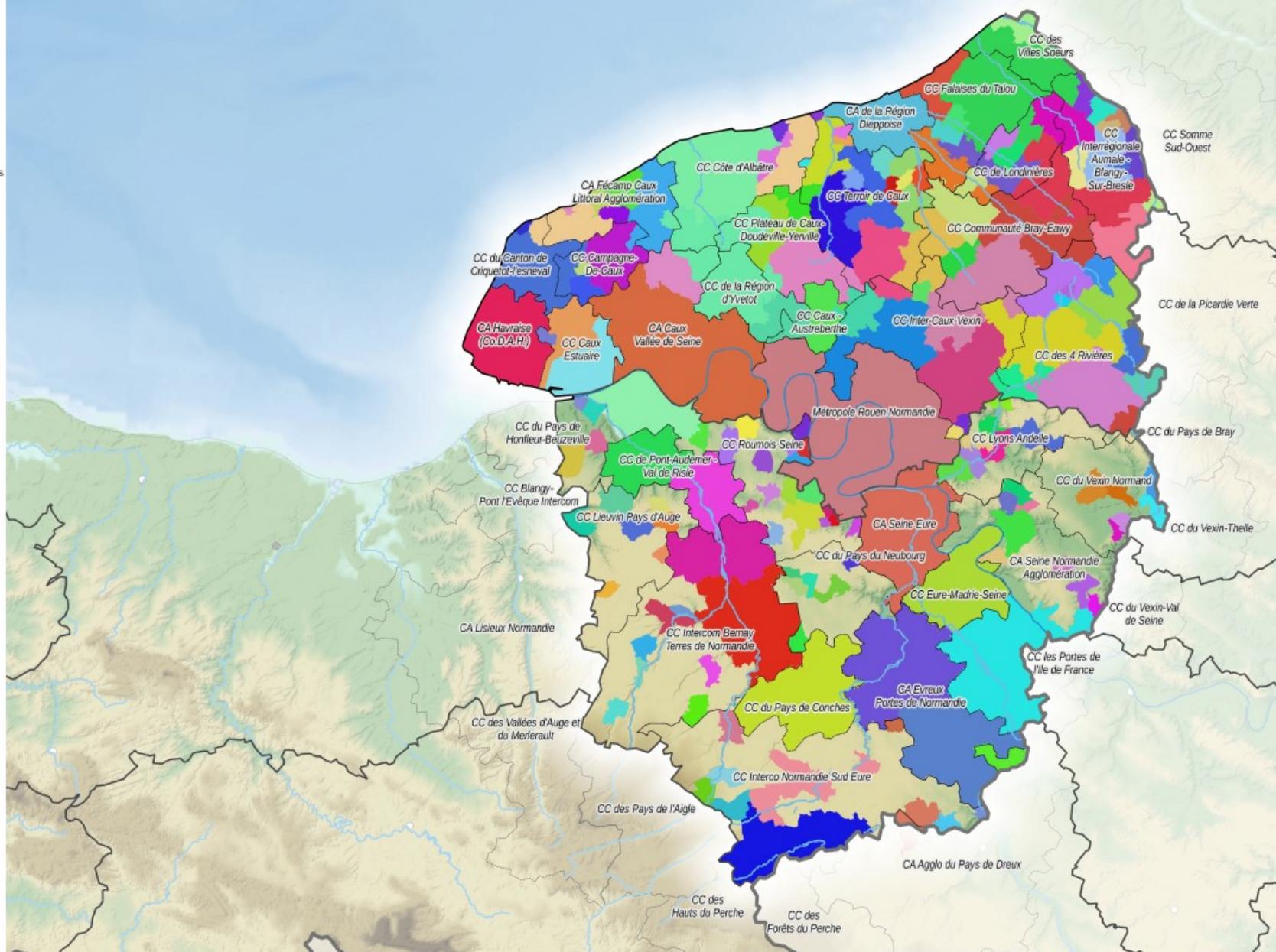
Structures en charge de l'assainissement collectif et EPCI en 2017 - Départements de l'Eure et de la Seine-Maritime

Echelons administratifs

- ◆ Capitale d'état
- Préfecture de région
- Préfecture
- Sous-préfecture
- Limites de la région
- Limites des départements
- Périmètres des Etablissements Publics de Coopération Intercommunale

Structures d'assainissement collectif

- Structures ayant la compétence AC

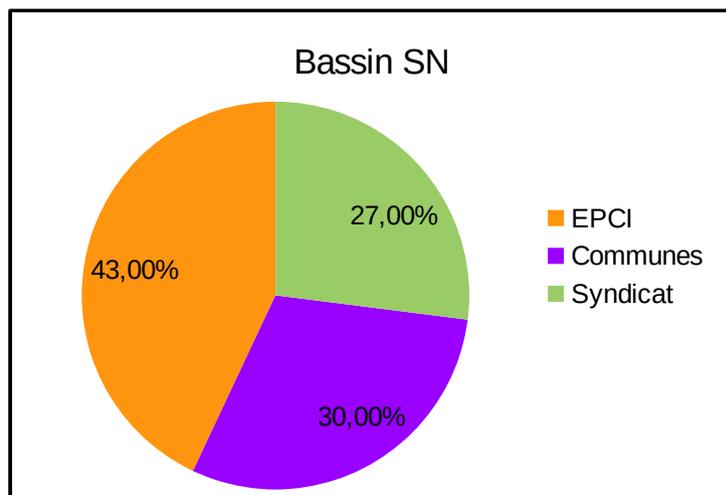


Sources :
 Agences de l'Eau
 IGN GeoInfo 2013
 Banatic 2017
 GEBCO
 DREAL Normandie 2017
 Production:
 Le 06/06/2017 - DREAL-NORMANDIE

0 15 30 km

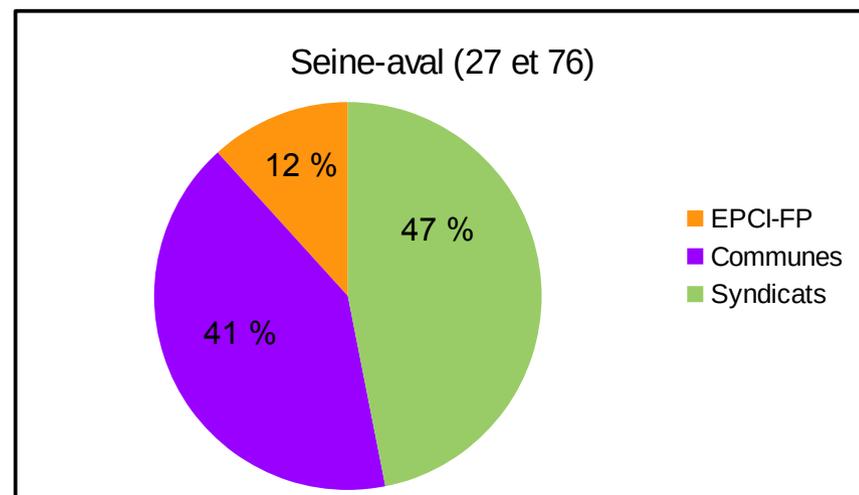


Synthèse du diagnostic – assainissement collectif



En Seine-Normandie

Fragmentation importante de l'exercice de la compétence



Seine aval (27-76)

Fragmentation de l'exercice de la compétence

Regroupements existants, mais de taille trop modeste des syndicats existants jusqu'à 95% sont amenés à évoluer

Rôle des départements en termes d'appui technique (SATESE)

Enjeu de garantir la continuité du service et l'entretien des équipements

Opportunité pour atteindre des « tailles critiques » pour porter

les investissements nécessaires

=> Des changements moins importants à anticiper pour les collectivités que sur le reste du bassin

Synthèse du diagnostic – assainissement non collectif

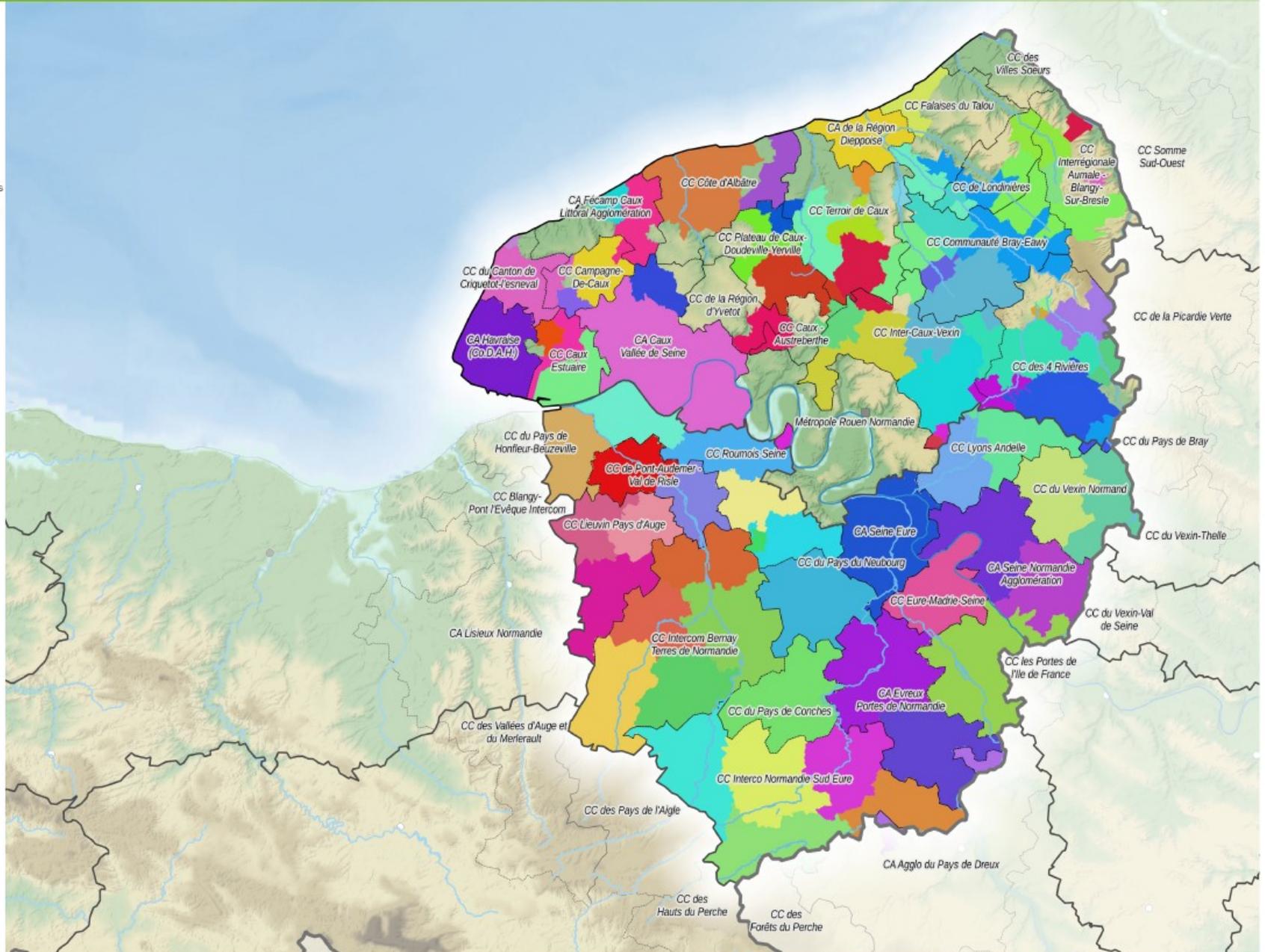
Structures en charge de l'assainissement non collectif et EPCI - Départements de l'Eure et de la Seine-Maritime

Echelons administratifs

- Capitale d'état
- Préfecture de région
- Préfecture
- Sous-préfecture
- Limites de la région
- Limites des départements
- Périmètres des Etablissements Publics de Coopération Intercommunale

Structures d'assainissement non collectif

- Structures ayant la compétence ANC

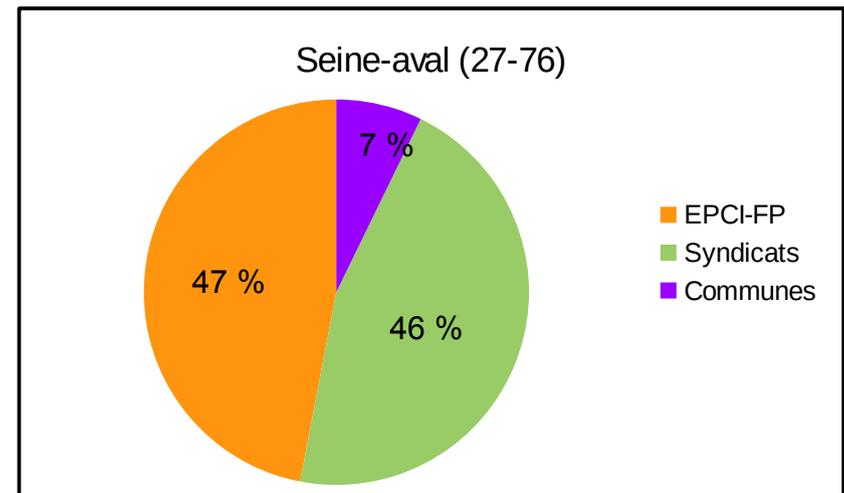
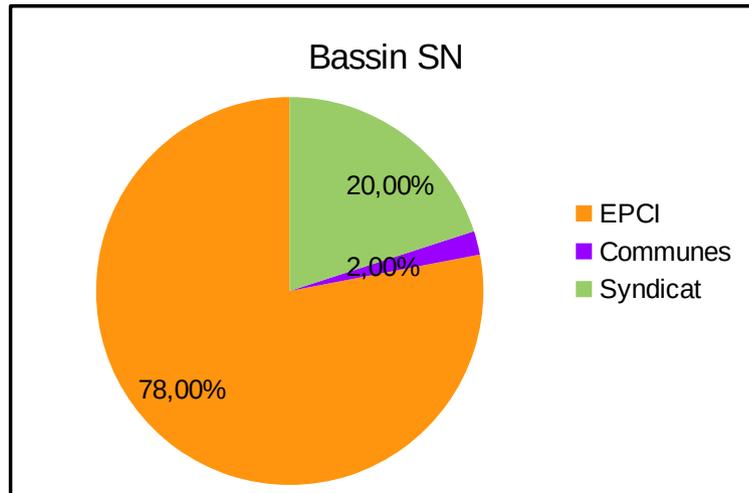


Sources :
 Agences de l'Eau
 IGN Geofla 2013
 Banatic 2017
 GEBCO
 DREAL Normandie 2017
 Production:
 Le 06/06/2017 - DREAL-NORMANDIE

0 15 30 km



Synthèse du diagnostic – assainissement non collectif



En Seine-Normandie
Structuration à l'échelle de l'EPCI dominante

Seine aval (27-76)
Structures inter-communales et syndicales dominantes

Regroupements déjà importants
=> Changements limités à anticiper pour les collectivités

Partis pris de rédaction de la stratégie

Une stratégie élaborée en parallèle des réorganisations locales

- Apporter un **cadre méthodologique** aux démarches locales, sans entrer dans le détail des mécanismes de coopération possibles



Principes et démarches à suivre, **définitions**

- Avoir un **document pédagogique** et « le plus court possible »



État des lieux : fin 2016, document à part ;

Au besoin : avoir des documents d'accompagnement (FAQ, fiches outils ...)

Organisation du document

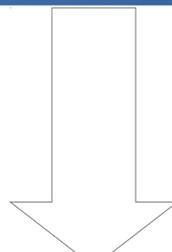
- Vocation de la SOCLE et de ses modalités d'élaboration
- Principaux éléments issus de l'état des lieux-diagnostic
- Recommandations :
 - Déclinées pour répondre aux enjeux identifiés pour chaque compétence, en fonction des territoires
 - GEMAPI : traitement spécifique pour le littoral et les grands axes. À ce stade, l'accent sera mis sur la description des problématiques posées, sans présumer de l'organisation à mettre en place.
- Cartes illustratives et autres annexes
- Questions en suspens : Illustrer les propos par des exemples ?



Enjeux / constats

Articulation entre les différentes compétences de l'eau

Exple : GEMAPI et gestion des eaux pluviales urbaines
GEMAPI et ruissellement rural
Assainissement et urbanisme



Quelle que soit l'organisation finalement arrêtée :
Cohérence à conserver voire convergence à renforcer entre ces
compétences



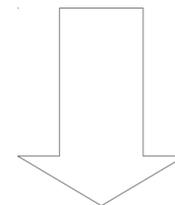
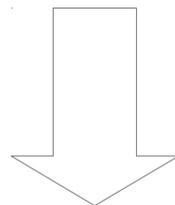
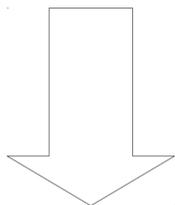
Enjeux / constats

Réticence à confier les compétences à un niveau supérieur

Crainte de perdre la main sur la gestion et les coûts, notamment en cas d'investissements passés hétérogènes (enjeu prix de l'eau)

Crainte d'une perte des connaissances locales

Difficulté à mettre en place des solidarités financières / crainte d'accroître les déséquilibres territoriaux (urbain/rural)



Piste de recommandations

Permettre aux EPCI-FP d'appréhender les implications de l'exercice des compétences :

Connaître le patrimoine et l'organisation des compétences
Mettre en place des instances de concertation
S'organiser en conséquence



Enjeux / constats

La question de la taille critique d'organisation : difficile à appréhender.

Crainte d'une
gouvernance trop
« éloignée du terrain »
Taille variable des
EPCI-FP (jusqu'à plus
de 100 communes)

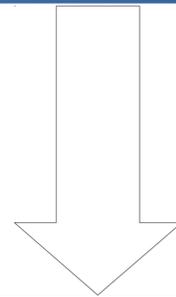
Taille critique : à
évaluer en regard des
moyens techniques,
administratifs et
financiers nécessaires

Le terme « BV »
recouvre des réalités
très différentes

=> Donner des exemples de fonctionnement ?
Fixer des critères de taille de BV mini et maxi ?
Compétences minimales ? Moyens minimaux ?

Enjeux / constats

Assurer la continuité des actions



=> Mettre à profit la période transitoire jusqu'à 2020 pour anticiper : inventaire de patrimoine, élaborer un projet au sein de l'EPCI ou d'un groupe d'EPCI.

Enjeux territorialisés du bassin – GEMAPI

Principaux territoires où existe un enjeu de coordination
(Dispositions L2.165 du SDAGE - 4B3 du PGRI)



Territoires à enjeux identifiés par le SDAGE

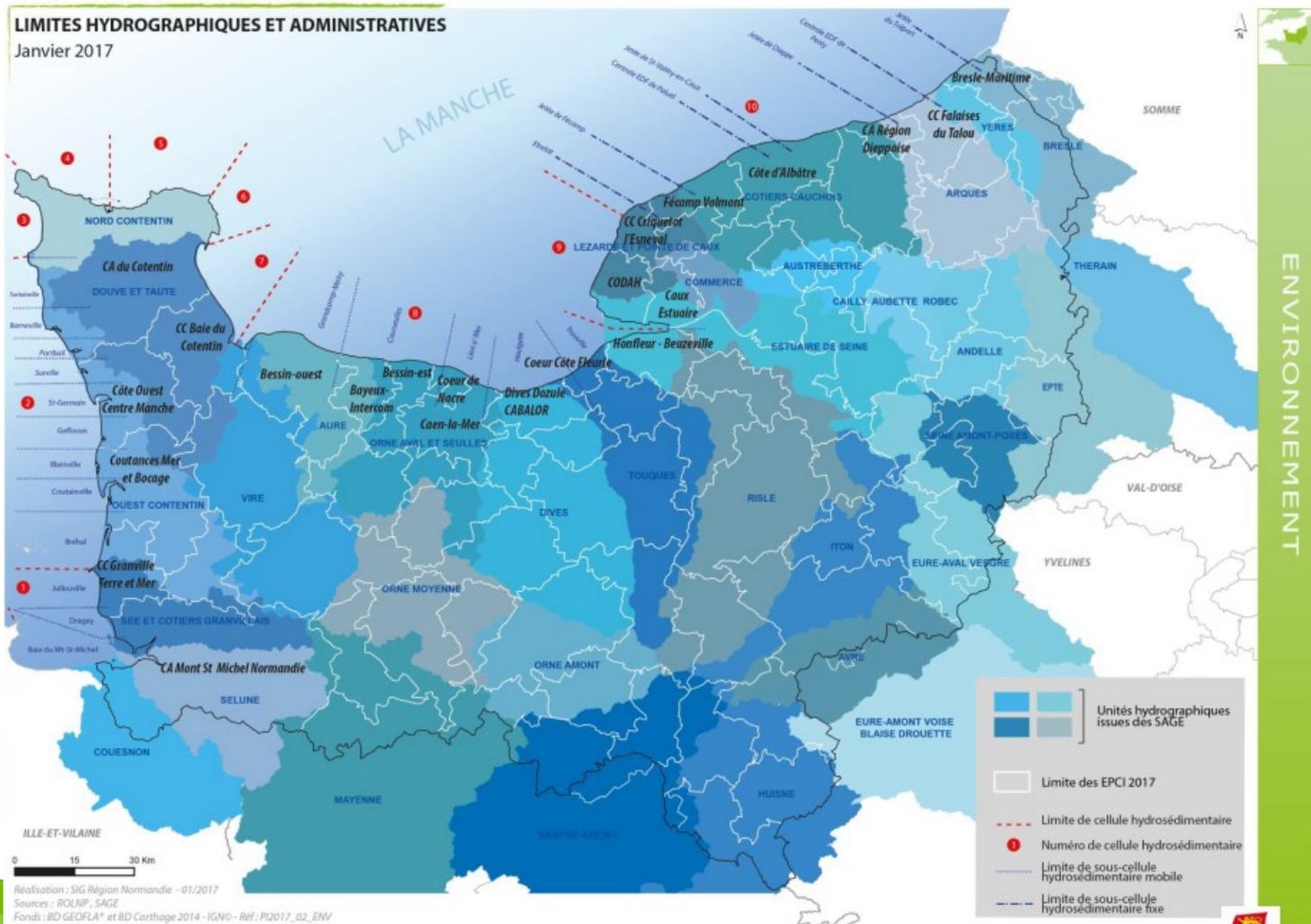
- le bassin de l'Oise et de l'Aisne,
- le bassin de la Seine en amont de la confluence avec l'Oise,
- l'axe Seine à l'aval de la confluence avec l'Oise,
- baie du Mont-Saint-Michel,
- les façades du Calvados, du Cotentin, et de la Seine-Maritime
- le bassin versant de l'Orne,

=> Des problématiques à distinguer entre les grands axes et le littoral

Territoires littoraux

Enjeu de solidarité territoriale exacerbé par les enjeux et les coûts de la GEMAPI : quelle solidarité territoriale instaurer afin d'assurer un partage équitable des coûts liés à la gestion du littoral ?

2 logiques techniques se confrontent : l'échelle du bassin versant d'un côté, celle de la cellule hydrosédimentaire de l'autre



PRÉFET
DE LA RÉGION
D'ILE-DE-FRANCE

Grands axes

Articulation à trouver entre les actions relevant d'un portage local et les actions nécessitant une vision d'ensemble



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET
DE LA RÉGION
D'ILE-DE-FRANCE

Prochaine étape : Mise à disposition auprès des « collectivités concernées »

Sur le site internet de la DRIEE, avec boîte mail dédiée pour réception des avis - Envisagée à partir du 22 juin au 18 septembre

Enjeu : assurer un relai de l'information au plus près des territoires

Une prochaine version à l'automne, qui sera soumise à l'avis du comité de bassin du 30 novembre 2017.



FIN



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET
DE LA RÉGION
D'ÎLE-DE-FRANCE