



**eau  
seine**  
NORMANDIE

# Bilan des études de gouvernance sur le bassin Seine Normandie et Perspectives



ENSEMBLE  
DONNONS  
vie à l'eau

Agence de l'eau

COMITER 8 juin 2017



# Rappel de la démarche

---

## ⋮ Une étude en 3 phases

### 🍄 Etat les lieux

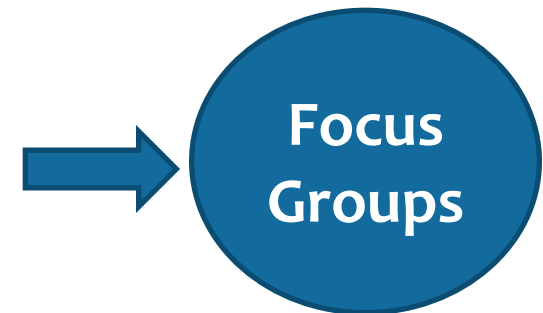
- 🍄 .... des études de gouvernance menées sur le territoire de l'AESN
- 🍄 .... de la gouvernance actuelle sur le territoire

### 🍄 Diagnostic

- 🍄 Évaluer la pertinence, l'efficacité et la capacité de la gouvernance actuelle à prendre en charge la GEMAPI

### 🍄 Prospective

- 🍄 Evolutions attendues de la gouvernance sur le territoire
- 🍄 Propositions d'adaptation de la gouvernance et identification de leviers permettant de renforcer pertinence/ efficacité / pérennité
- 🍄 Pistes d'action pour l'AESN



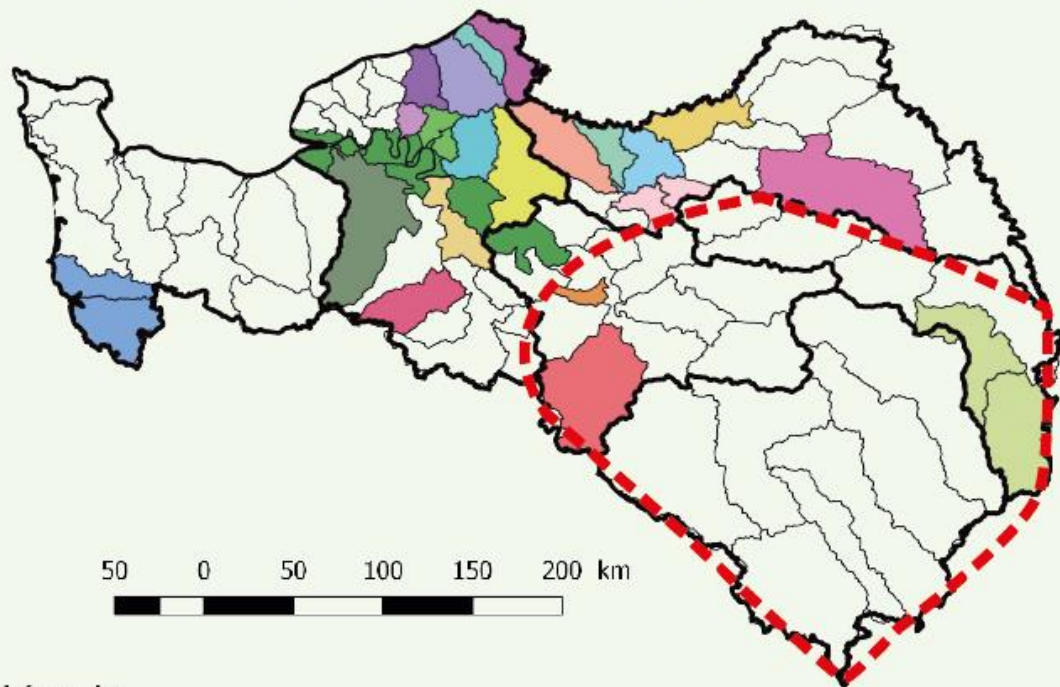


eau  
seine  
NORMANDIE

# Etat des lieux des études

‡ *Les études réalisées depuis 2010 sur l'AESN*

Unités hydrographiques ayant fait l'objet d'une étude de gouvernance sur le grand cycle de l'eau depuis 2010 (ACTeon, 2016)



## Légende

□ unité hydrogéographique

Etudes de gouvernance

■ Aisne Vesle Suipe

■ Andelle

■ Arques

■ Austreberthe

■ Austreberthe

■ Avre

■ Axe Seine Aval

■ Bièvre

■ Brèche Arré

■ Bresle

■ CA Seine-Eure

■ Caillay Aubette Robec

■ EPTB Mt St Michel

■ Epte

■ Marne

■ Nonette Automne

■ Oise Aronde

■ Oise moyenne

■ Rimarde

■ Risle

■ Saône Scie

■ Thérain

■ Yères

--- EPTB Seine Grands Lacs

→ 24 études menées ou en cours dont **13 sur Seine aval**

→ 31% du territoire de l'AESN étudié

→ 2 types d'études :

1/ Les études **interrogeant l'organisation** des organismes compétents du Grand cycle de l'eau et **identifiant des scénarios de structuration** pour les différents organismes

2/ Les études de gouvernance menée dans un **objectif de structuration précis** (3 études)

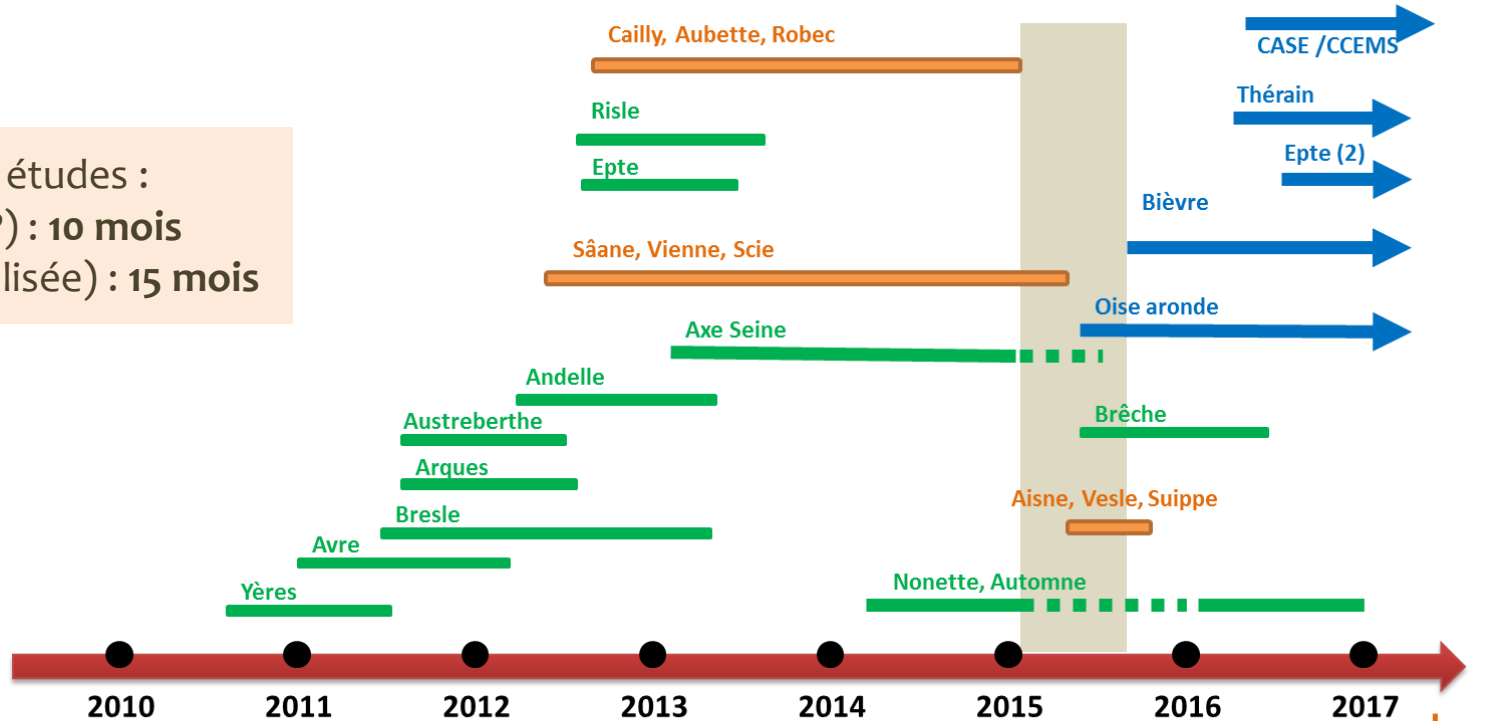
# Etat des lieux des études

## Calendrier des études et réforme territoriale

**Durée moyenne** des études :

-Durée prévue (CCTP) : **10 mois**

-Durée effective (réalisée) : **15 mois**



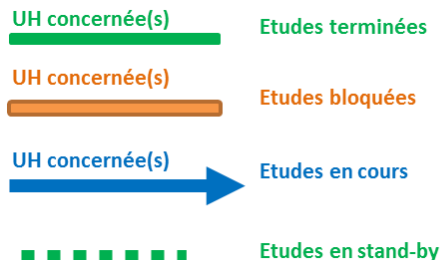
SDAGE 2010-2015

Loi MAPTAM

Loi NOTRe

SDCI

Première version de la SOCLE

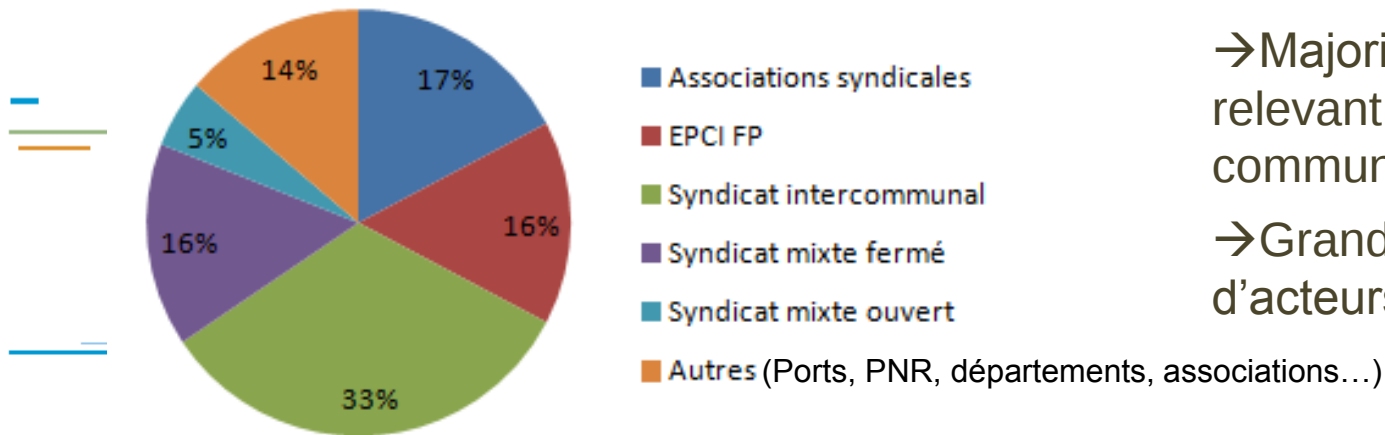


Création de la compétence GEMAPI, revenant aux EPCI FP en 2018

- Regroupement des EPCI FP par seuil minimal de 15 000 habitants
- Création de 12 EPT sur le territoire de la Métropole Grand Paris en 2016
- Disparition de la compétence générale des départements
- Compétences AEP/assainissement aux EPCI FP en 2020

# Etat des lieux des études

⋮ *Qui exerce actuellement la compétence GEMAPI?*



→ Majorité d'organismes relevant du bloc communal

→ Grande diversité d'acteurs

La compétence GEMAPI est souvent **séparée** (dans 80% des organismes) :

- Selon le **type de missions** (relevant de la GEMA ou de la PI)

- Selon le **type d'actions** (planification/études ou actions opérationnelles/travaux)

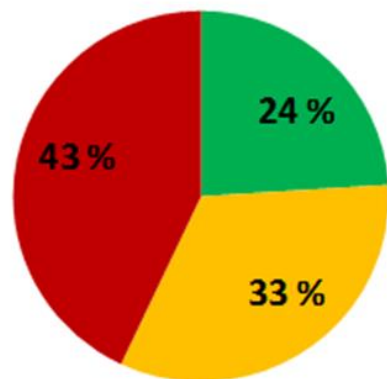
- Selon le **cadre de l'intervention** : actions de nature ponctuelle ou s'inscrivant dans une stratégie globale



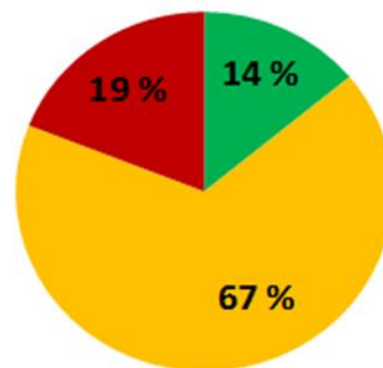
**eau  
seine**  
NORM

# Diagnostic de la gouvernance sur les territoires d'étude

Adéquation entre statuts des organismes et réalisation sur la mission GEMA (en % des UH étudiées)



Adéquation entre statuts des organismes et réalisations sur la mission PI (en % des UH étudiées)



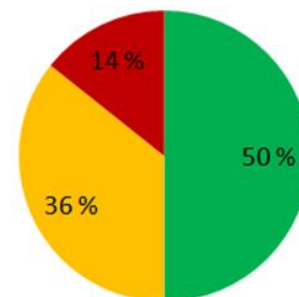
■ Bonne adéquation statuts/réalisations  
■ Adéquation statuts/réalisations moyenne  
■ Faible adéquation statuts/réalisations

**Quelle adéquation entre les financements mobilisés et les actions à réaliser ?**

→ Ils sont suffisants sur près de la moitié des territoires étudiés

\*Incertitudes importantes sur les actions nécessaires à la prévention des inondations

Niveau d'adéquation entre les ressources consacrées à la GEMAPI et les enjeux du territoire (en % des territoires d'étude)



■ Bonne adéquation  
■ Incertitudes sur l'adéquation  
■ Peu d'adéquation

# Diagnostic de la gouvernance

## ⋮ Quels leviers pour améliorer cette adéquation ?

### Facteurs pouvant favoriser une gouvernance adéquate aux enjeux de GEMAPI

- La réalisation d'une **étude de gouvernance**
- Les **SAGE**, dans la mesure où ils « vivent » et plutôt en phase de mise en œuvre.
- Les **contrats** : maîtres d'ouvrages identifiés, plan d'action clair, etc.
- La **taille minimale** d'une structure pour mutualiser suffisamment de moyens et de compétences pour être efficace et légitime (syndicats).
- La **suppression des territoires orphelins** (si les EPCI consacrent les moyens nécessaires pour exercer la compétence GEMAPI).
- La **réduction du nombre d'interlocuteurs**, améliorant l'efficacité des échanges avec l'AESN.

### Facteurs pouvant diminuer l'efficacité de la gouvernance par rapport aux enjeux GEMAPI

- L'**hétérogénéité des politiques départementales** en matière de gouvernance.
- Le manque de **concertation**.
- L'absence ou manque de perception de ce qu'implique la compétence GEMAPI en l'**absence de plan d'actions**.
- L'**hétérogénéité actuelle des organismes** de gestion (échelles, statuts, missions effectives, etc.).
- Le manque de **compréhension des nouvelles réglementations** concernant la gouvernance de GEMAPI et la précision des statuts des organismes.
- Le calendrier des **réorganisations des EPCI**.
- Les cultures différentes de la GEMA et de la PI (opposition hydraulique/écologique).
- D'autres freins d'ordres culturels et personnels.



eau  
seine  
NORMANDIE

# Propositions du Focus Group

## Communication:

- Organisation de retour d'expérience de collectivités bien avancées dans leurs choix (financier, opérationnelle...)
- Informer, sensibiliser et expliquer aux élus en particulier
- Expliquer les enjeux et la nécessité de s'organiser
- Avoir des personnes ressources GEMAPI

Contribuer à l'élaboration d'une culture commune entre BV et EPCI à FP.

Diversité d'acteurs, pas qu'un modèle bassin versant, s'adapter aux contextes.

**Pour la Seine et le littoral**, besoin d'une dynamique spécifique à cette échelle.

**Adapter le CCTP:** Diagnostic de territoire et projet-stratégie de territoire partagé. Enjeux/quantification études et travaux rivière –inondation -ruissellement. Etude globale.

**Adapter les financements agence** : taux différents, contractualisation, prêt à taux zéro

ENSEMBLE  
DONNONS  
vie à l'eau

Agence de l'eau



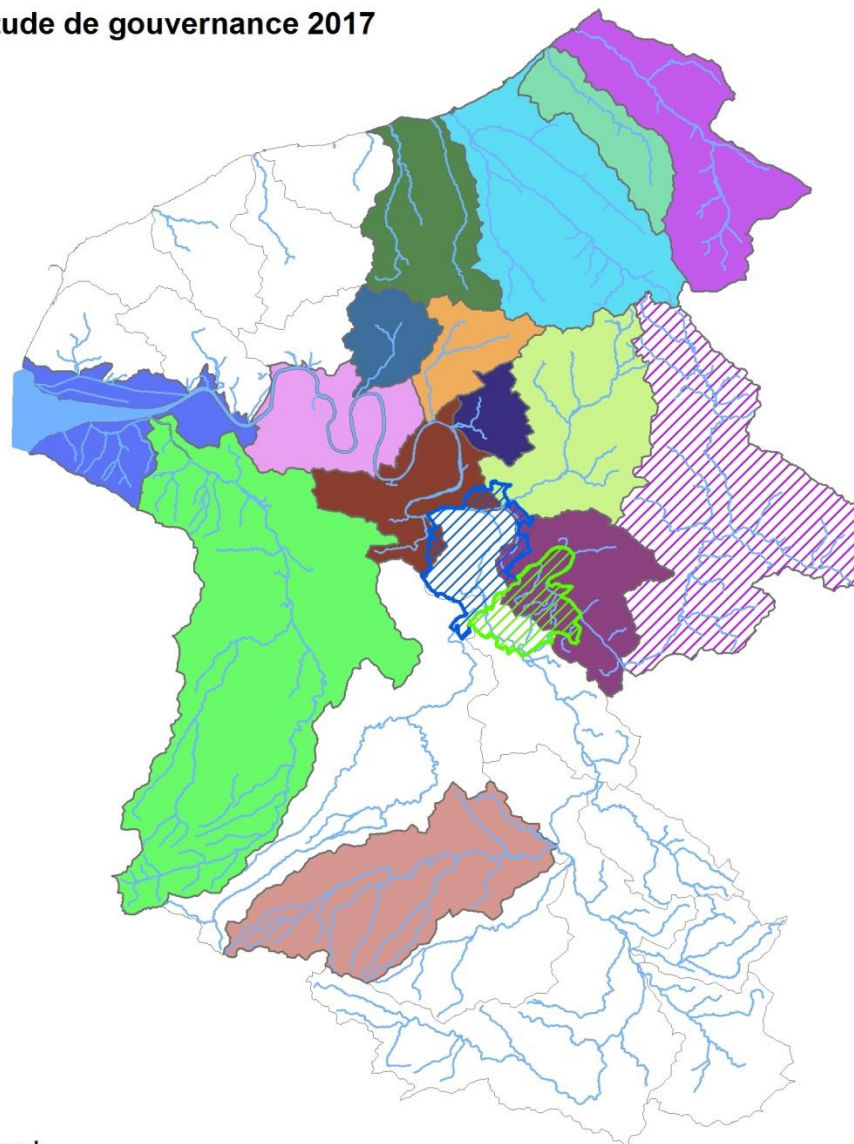
eau  
seine  
NORMANDIE



ensemble  
DONNONS  
vie à l'eau

Agence de l'eau

## Etude de gouvernance 2017



### Légende

| EPCI avec un étude de gouvernance après 2015                                        |                      | Etude de gouvernance avant 2015                                                     |                           |                                                                                       |                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
|  | CC Eure-Madrie-Seine |  | SEINE FLEUVE (amont Pose) |  | AUSTREBERTHE         |
|  | CA Seine Eure        |  | CAILLY                    |  | BRESLE               |
| <b>UH avec une étude de gouvernance après 2015</b>                                  |                      |  | RISLE                     |  | ANDELLE              |
|  | EPTE                 |  | SAANE VIENNE SCIE         |  | AVRE                 |
|                                                                                     |                      |  | ARQUES                    |  | AUBETTE ET ROBEC     |
|                                                                                     |                      |  | SEINE ESTUAIRE AVAL       |  | SEINE ESTUAIRE MOYEN |
|                                                                                     |                      |  | SEINE ESTUAIRE AMONT      |  | YERES                |